

**H. Sr. Pere Aragonés i Garcia**  
Vicepresident i Conseller d'Economia i Hisenda  
**Generalitat de Catalunya**  
Rambla de Catalunya, 19-21  
08007 Barcelona

Benvolgut Vicepresident i Conseller,

Compartim sense reserves l'objectiu expressat en l'exposició de motius del projecte de llei de Contractes de Serveis a les Persones, que trasllada al nostre marc legislatiu la Directiva Europea 2014/25/UE, d'establir criteris de qualitat específica per a aquest tipus de serveis. De fet, a través de l'**Acellec** (Associació Catalana d'Empreses del Lleure, l'Educació i la Cultura), vam participar activament en la elaboració i promoció del Codi de Bones Pràctiques en la Contractació Pública dels Serveis d'Atenció a les persones, signat per 10 organitzacions sindicals, patronals i professionals i el Govern de la Generalitat el desembre de 2015. Però observem amb alarma que el text de la futura llei que s'està tramitant al Parlament de Catalunya inclou algunes mesures que no tenen res a veure amb l'esperit d'aquell codi i que no fan cap aportació significativa a l'objectiu de millorar la qualitat dels serveis públics a què es refereixen.

En tota contractació pública regeix el principi d'igualtat i no discriminació, establert amb claredat també en les directives europees, i algunes de les disposicions incloses al text de la futura llei el posen clarament en risc perquè obren la porta a la discriminació per la forma jurídica dels operadors econòmics. En aquest sentit, celebrem que l'Autoritat Catalana de la Competència hagi alertat d'aquest risc en el seu informe sobre el projecte llei i ens afegim al seu advertiment per demanar que el text es modifiqui per prevenir aquesta possibilitat.

Preocupen especialment les disposicions que proposen criteris de selecció prèvia dels licitadors, d'acord amb el que s'entén genèricament com a economia social, concepte que, paradoxalment, no disposa fins al moment de cap regulació legal. La responsabilitat social d'una entitat, i encara menys la seva capacitat de prestar un servei amb qualitat, no es mesuren a través de la seva estructura societària ni amb aspectes relacionats amb la seva organització interna. És necessari, per tant, introduir un major rigor i precisió en el text del projecte de llei.

Més enllà de les qüestions purament legals i jurídiques, però, cal explicar amb claredat que algun dels sectors d'activitat inclosos en l'ampli espectre del que entenem com a atenció a les persones, està integrat molt majoritàriament per petites i mitjanes empreses, de manera que limitar el seu accés a la contractació pública implicaria l'exclusió d'un sector econòmic molt rellevant. És el cas, per exemple, de les petites i mitjanes empreses de lleure educatiu i de cultura de proximitat, que no només tenen una posició majoritària en el mercat, amb prop del 60% de quota, sinó que són en el mateix origen del sector. Foren elles les que, 30 anys enrere i amb diverses formes d'emprenedoria, van assentar les bases d'aquesta activitat, incorporaren criteris tècnics basats en la prestació amb qualitat dels serveis públics, promovent la seva professionalització i fent-los evolucionar més enllà del món del voluntariat. Seria un contrasentit que aquest model d'empresa, que basa la seva eficàcia en la qualitat i la proximitat a l'usuari, quedés marginat de la prestació d'uns serveis dels quals n'és pràcticament fundador.

... / ...

... / ...

Si no som curosos en la redacció de la futura llei, podem caure en l'error de confondre la finalitat amb els mitjans. L'objectiu de la llei no és promoure determinat model d'empresa, amb una forma jurídica restrictiva, sinó garantir la qualitat dels serveis públics d'atenció a les persones. Les mesures i disposicions legals per aconseguir-ho han de referir-se, per tant, als continguts dels serveis a prestar i als criteris que en garanteixin la qualitat, i no pas a la forma jurídica dels qui els duguin a la pràctica. Garantir la lliure concurrència és la millor manera d'assegurar que les organitzacions més ben preparades per prestar els serveis amb qualitat tindran la possibilitat de gestionar-los, sigui quina sigui la seva forma jurídica.

Voldríem demanar-li, doncs, la seva intervenció per corregir aquestes disposicions que suposen una greu amenaça per la viabilitat de les pimes que liciten per l'administració i en especial per les empreses del lleure

Molt cordialment,

**Antoni Abad Pous**  
President de Cecot

Terrassa, gener de 2019